

VERBALE DELLA COMMISSIONE DI GARA N° 2 DEL 21/08/2025.

•APERTURA BUSTA TECNICA

PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, DI ASSISTENZA DOMICILIARE, DI COORDINAMENTO E ANALOGHI, PERIODO 2025/2028 - CIG: B675200CA5
Gara in modalità telematica sulla piattaforma Sardegna cat RDO rfq_461537

SEDUTE DI GARA: 21/08/2025.

L'anno duemilaventicinque, il giorno ventuno del mese di Agosto, alle ore 15:45 presso il Comune di Arbus, si è riunita in seduta pubblica la commissione giudicatrice nominata con Determinazione dirigenziale n. 437/38 del 06/08/2025 del Settore "del Settore N.6 : Demografici e Anagrafe Ufficio Servizi Demografici" per l'apertura della busta tecnica e l'esame della documentazione ivi contenuta presentata per la procedura "PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, DI ASSISTENZA DOMICILIARE, DI COORDINAMENTO E ANALOGHI, PERIODO 2025/2028 - CIG: B675200CA5

Sono presenti:

- Presidente: Dott.ssa Pani Maria Cristina - Responsabile area "Servizi Sociali e alla Persona del Comune di Gonnosfanadiga;
 - Componente: Dott.ssa Piras Giuseppina, Istruttore direttivo Assistente Sociale ASL Sulcis Iglesiente;
 - Componente: Dott.ssa Matta Monica, Assistente Sociale Comune di Pabillonis;
- Le funzioni di segretario verbalizzante vengono svolte dalla Dott.ssa Piras Giuseppina, Istruttore direttivo Assistente Sociale ASL Sulcis Iglesiente

PREMESSO CHE

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 07/03/2025 sono stati dati gli indirizzi al Responsabile dei Servizi alla Persona per l’attivazione delle procedure finalizzate all’affidamento dei servizi educativi e di assistenza domiciliare in relazione ai progetti ex Legge 162/98, Ritornare a casa Plus e servizi analoghi per il periodo 2025/2028;
- con determina n. 153 del 08/04/2025 veniva indetta una procedura telematica aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata all’individuazione del contraente per l’affidamento della gestione dei servizi educativi, di assistenza domiciliare, di coordinamento e analoghi, periodo 2025/2028, con il criterio di aggiudicazione sulla base dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108 del Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 36/2023);
- con la stessa determina venivano approvati disciplinare di gara e capitolato speciale di appalto;
- l'avviso della seduta per l'apertura della busta tecnica è stato inviato agli operatori economici con la funzionalità messaggistica della piattaforma SardegnaCAT in data 11/08/2025;
- i componenti della commissione giudicatrice dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n. 36/2023, con alcuno dei soggetti concorrenti;
- che nei giorni di 11.08.2025 e 19.08.2025 la commissione giudicatrice si è riunita per esaminare le offerte tecniche conclusasi in data odierna

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il Presidente di gara rileva che nella seduta pubblica odierna non è presente nessun rappresentante legale degli operatori economici concorrenti.

Successivamente la commissione, collegata al sistema informatico della piattaforma telematica SardegnaCAT a mezzo di proprie credenziali e nell’apposita sezione inserisce il punteggio complessivo assegnato a ciascuna offerta tecnica afferente i tre operatori economici sotto indicati:

N	Operatore Economico	Punteggio
1	ALI ASSISTENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE Via Dante n. 37 – 09128 CAGLIARI	65

2	CONSORZIO TERRITORIALE NETWORK ETICO ITALIA SOCIETÀ COOP. SOCIALE CONSORTILE ONLUS Via Giovanni Maria Angioy n. 18 – 090124 CAGLIARI	80
3	SINERGIE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS Via Torino n. 2 – 09036 GUSPINI	80

SEDUTA RISERVATA

Tutti i suddetti operatori economici, avendo conseguito un punteggio minimo di **48** nella valutazione dell'Offerta Tecnica, di cui al capitolato speciale vengono ammessi alla fase successiva di apertura dell'offerta economica.

Alle ore 18:27, congelata la fase di valutazione dell'offerta tecnica, si procede all'apertura delle buste economiche (busta contenete il ribasso sull'importo a base di gara).

La commissione riscontra con esito positivo che le offerte economiche presentate dagli OE sono state compilate e firmate digitalmente. Tuttavia si riscontra che nell'offerta dell'operatore economico "ALI ASSISTENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE" non è stato specificato in maniera corretta il costo della manodopera.

Viene pertanto esaminata la norma del codice dei contratti che disciplina le modalità di presentazione delle offerte economiche per verificare quali siano le conseguenze giuridiche della mancata specificazione dei costi della manodopera. In particolare viene esaminato l'articolo 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che la stazione appaltante debba individuare nei documenti di gara i costi della manodopera e della sicurezza, scorporandoli dall'importo totale a base di gara e non assoggettandoli al ribasso offerto dal concorrente. Inoltre, l'articolo 108, comma 9, dello stesso codice prevede che l'operatore economico debba indicare esplicitamente i costi della manodopera nella propria offerta economica, a pena di esclusione.

Per definire al meglio tale problema la commissione prende in esame la normativa e la giurisprudenza formatasi in materia negli ultimi anni rilevando quanto segue:

- la Corte di Giustizia dell'Unione Europea (sentenza del 2 maggio 2019, in causa C-309/18) ha ritenuto che *la mancata indicazione separata dei costi della manodopera, in un'offerta economica presentata nell'ambito di una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico, comporta l'esclusione della medesima offerta senza possibilità di soccorso istruttorio, anche nell'ipotesi in cui l'obbligo di indicare i suddetti costi separatamente non fosse specificato nella documentazione della gara d'appalto, sempreché tale condizione e tale possibilità di esclusione siano chiaramente previste dalla normativa nazionale relativa alle procedure di appalti pubblici espressamente richiamata in detta documentazione. Tuttavia, se le disposizioni della gara d'appalto non consentono agli offerenti di indicare i costi in questione nelle loro offerte economiche, i principi di trasparenza e di proporzionalità devono essere interpretati nel senso che essi non ostano alla possibilità di consentire agli offerenti di sanare la loro situazione e di ottemperare agli obblighi previsti dalla normativa nazionale in materia entro un termine stabilito dall'amministrazione aggiudicatrice*;
- il Consiglio di Stato (Sez. V, 17 febbraio 2022, n. 1191), nel richiamare la pronuncia dell'Adunanza plenaria sull'argomento (Ad. Plen. n. 8 del 2 aprile 2020) e la sentenza della Corte di Giustizia, ha ribadito che: «a) la mancata separata indicazione dei costi della manodopera comporta l'esclusione dell'impresa dalla gara; b) tale omissione non può essere sanata mediante la procedura del soccorso istruttorio; c) l'esclusione dalla gara va spiccata anche in assenza di specificazione ossia di espressa comminatoria, in tal senso, ad opera della "legge di gara". Ciò dal momento che la normativa italiana è sufficientemente chiara in ordine a tale formale obbligo. Del resto, ai pubblici appalti debbono prendere parte soggetti

"ragionevolmente informati e normalmente diligenti"; d) in questa specifica direzione, i suddetti costi della sicurezza e della manodopera non possono essere neppure ricostruiti in via postuma, sempre in sede di verifica di congruità, attraverso la eventuale dimostrazione che un tale dato era "comunque compreso nell'offerta economica ... anche se non espressamente indicato" (cfr. Cons. Stato, Ad. plen., 2 aprile 2020, n. 8, cit.). Tali costi debbono in altre parole essere espressamente "indicati" e giammai soltanto "considerati" o comunque contemplati; e) unica eccezione a tale regola generale è costituita dalla presenza di clausole e di modelli che non consentano ai concorrenti di indicare espressamente tali costi nell'ambito della propria offerta economica. Deve trattarsi in altre parole di disposizioni fortemente ambigue o fuorvianti, tali da ingenerare "confusione" nel concorrente, nonché di modelli predisposti dalla stazione appaltante in modo tale da rendere materialmente impossibile (es. assenza di "spazio fisico" nella domanda di partecipazione e nel relativo schema di offerta) il loro effettivo inserimento. A tutela del "legittimo affidamento", dunque, in siffatte ipotesi deve essere consentita una sanatoria o meglio rettifica postuma del dato (mediante soccorso istruttorio oppure giustificativi in sede di giudizio di anomalia)»;

- l'ANAC con i propri pareri sull'argomento (delibere n. 593 del 13 dicembre 2022; n. 788 del 01 dicembre 2021; n. 477 del 10 giugno 2020; n. 156 del 19 febbraio 2020; n. 1114 del 27 novembre 2019; n. 577 del 26 giugno 2019), è in linea con la suddetta giurisprudenza;

Nel caso di specie, la stazione appaltante nel proprio disciplinare di gara ha previsto che:

- a) l'offerta economica doveva essere redatta utilizzando come schema il modello offerta economica;
- b) nell'offerta economica doveva essere indicato (in cifre e in lettere) il prezzo complessivo offerto e il ribasso percentuale rispetto all'importo posto a base d'asta, I.V.A. ed ogni altro onere inclusi; i propri costi della manodopera nonché la stima degli oneri aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 108 comma 9 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.

Alla luce dei suesposti rilievi e considerazioni la Commissione reputa non sussistenti i presupposti per l'ammissione al soccorso istruttorio della Cooperativa ALI ASSISTENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE e decide di procedere alla sua esclusione per errata indicazione, nell'offerta economica dei costi della manodopera), ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D. Lgs. 36/2023 e coerentemente alle più recenti e autorevoli pronunce giurisprudenziali, rispetto alle quali anche l'ANAC si allinea.

La commissione a seguito della decisione assunta determina, secondo quanto stabilito all'art. 12 "Assegnazione del punteggio ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto punto: b) offerta economica" del Disciplinare di gara, il punteggio da assegnare per l'offerta economica alle due ditte ammesse, così come segue:

OPERATORE ECONOMICO	PERCENTUALE RIBASSO PRATICATO	TARIFFA ORARIA DEL COORDINATORE	TARIFFA ORARIA DEL COORDINATORE CON RIBASSO	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
CONSORZIO TERRITORIALE NETWORK ETICO ITALIA SOCIETÀ COOP. SOCIALE CONSORTILE ONLUS	3,15	€ 27,60	€ 26,73	19,20
SINERGIE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	7	€ 27,60	€ 25,668	20

Successivamente viene sommato il punteggio dell'offerta tecnica e quella dell'offerta economica le cui risultanze sono le seguenti:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
CONSORZIO TERRITORIALE NETWORK ETICO ITALIA SOCIETÀ COOP. SOCIALE CONSORTILE ONLUS	80	19,20	99,20
SINERGIE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	80	20	100

Si procede alla formazione della graduatoria come segue:

n.	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	SINERGIE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	80	20	100
2	CONSORZIO TERRITORIALE NETWORK ETICO ITALIA SOCIETÀ COOP. SOCIALE CONSORTILE ONLUS	80	19,20	99,20

Alle 19.00 la commissione procede all'inserimento dei suddetti punteggi a sistema, nella piattaforma di Sardegna Cat.

Inoltre viene effettuata la verifica circa la sussistenza delle offerte anormalmente basse, secondo il criterio stabilito dall'Articolo 110, dedicato alla verifica e all'esclusione delle offerte, e dall'Articolo 54 per le procedure sotto soglia comunitaria.

Viste le risultanze finali delle operazioni di gara la commissione propone che l'aggiudicazione della gara in oggetto venga disposta in favore dell'operatore economico SINERGIE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, Via Torino n. 2 – 09036 GUSPINI P.IVA 02385000928.

Il presidente rinvia tutto al Responsabile del procedimento Dott.ssa Maria Elena Steri, affinché provveda ai conseguenti adempimenti di competenza.

La seduta termina alle ore 19:45. Il presente verbale è composto da n. 5 pagine che previa lettura viene sottoscritto dai membri della commissione tecnica

Letto, confermato e sottoscritto da

IL PRESIDENTE _____

COMMISSARIO _____

COMMISSARIO _____