



COMUNE DI ARBUS

Provincia Sud Sardegna

Originale

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 40 del 24/09/2024

OGGETTO: ADOZIONE PRELIMINARE DEL PIANO DI UTILIZZO DEI LITORALI (P.U.L.) AI SENSI DEGLI ARTT. 20 E 21 DELLA L.R. 45/89 E SS.MM.II.

L'anno **duemilaventiquattro** ,il giorno **ventiquattro** del mese di Settembre con inizio alle ore 09.30, nell'aula consiliare del Municipio di Arbus sito in via Pietro Leo 55, in sessione Straordinaria, pubblica, di Prima convocazione, convocato con avviso trasmesso con le modalità e nel termine previsto dal regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai signori:

	Presente		Presente
Salis Paolo (Sindaco)	Si	Pili Annamaria	Si
Murtas Simone	Si	Pani Alessandro	Si
Peddis Alessandra	Si	Concas Giampiero	Si
Vacca Sara	Si	Schirru Michele	Si
Collu William	Si	Tatti Annita	Si
Raccis Toniella Anna	No	Pilia Agostino	Si
Atzeni Michele	Si	Aru Veronica	Si
Desideri Chiara	No	Lussu Gianni	Si
Atzeni Enrico	Si		

Totale Presenti 15

Totale Assenti 2

Assiste alla seduta e cura la redazione del presente verbale il Segretario Comunale dott. Maria Efsia Contini. Verificato il numero legale, il Presidente Sindaco Salis Paolo mette in discussione la proposta relativa all'oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione del 20/09/2024 del Responsabile del Servizio Settore N.9 :Tecnico

Premesso che:

- con delibera della Giunta Regionale n. 36/7 del 05.09.2006 è stato approvato in via definitiva il Piano Paesaggistico Regionale – primo ambito omogeneo, reso esecutivo con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 82 del 07.09.2006;
- ai sensi dell'art. 107 delle Norme Tecniche di Attuazione del suddetto Piano Paesaggistico Regionale, i Comuni il cui territorio ricade interamente negli ambiti di paesaggio costieri, entro dodici mesi dall'approvazione del P.P.R. dovevano adeguare i propri piani urbanistici alle previsioni del P.P.R.;
- con delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 23/12/2019 è stato adottato definitivamente il Piano Urbanistico Comunale (PUC) del Comune di Arbus, in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale (PPR) e al Piano di Assetto Idrogeologico (PAI);
- con delibera del Commissario Straordinario n. 3 del 14/04/2022 è stato riapprovato definitivamente il Piano Urbanistico Comunale (PUC) del Comune di Arbus, in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale (PPR) e al Piano di Assetto Idrogeologico (PAI), in recepimento della determinazione RAS n. 1877/DG - verifica di coerenza ai sensi dell'art. 31 C.5 L.R. n. 7/2002;
- coerentemente con i disposti dell'art. 20 della L.R. 8/2015, che ha modificato l'art. 21 della L.R. n. 45/89, tra gli strumenti di attuazione del PUC rientra anche il Piano di utilizzo dei litorali (PUL);
- con l'adozione definitiva del PUC, si è reso necessario avviare le fasi di dettaglio esecutivo, mediante l'elaborazione degli strumenti di attuazione di cui all'art. 21 della legge regionale n. 45/1989;
- l'art. 41 comma 1 della L.R. n. 9/2006 recante "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali - "Demanio marittimo. Funzioni dei comuni", attribuisce ai comuni le sole funzioni in materia di elaborazione ed approvazione dei Piani di utilizzazione dei litorali;
- come indicato nelle "linee guida per l'adeguamento dei piani urbanistici comunali al PPR e al PAI" emanate dalla Regione Autonoma della Sardegna, i PUL costituiscono parte integrante e sostanziale della pianificazione comunale prevista nei PUC e pertanto dovranno essere redatti contestualmente all'adeguamento dei PUC stessi, in conformità alle disposizioni di cui al PPR approvato con delibera n. 36/7 del 2006;
- l'art. 16 comma 1 della L.R. n. 11 del 3 luglio 2017 ha introdotto nella L.R. n. 45/89 l'art. 22-bis Piano di utilizzo dei litorali (PUL);

Considerato che:

- con D.G.R. n. 29/15 del 22.05.2008 venivano adottate in via definitiva le Direttive per la redazione dei PUL, ora "Linee guida per la predisposizione del Piano di Utilizzo dei Litorali con finalità turistico ricreativa", che nel corso degli anni sono state rettificare, integrate e/o modificate con le seguenti Deliberazioni di Giunta Regionale: n. 25/42 del 1° luglio 2010, n. 5/1 del 29 gennaio 2013, n. 12/8 del 5 marzo 2013, n. 54/11 del 30 dicembre 2013, n. 10/28 del 17 marzo 2015, n. 10/5 del 21 febbraio 2017, deliberazione n. 35/12 del 09 luglio 2020;
- a norma dell'art. 2 delle predette Linee guida i PUL costituiscono atto generale di indirizzo per la redazione dello strumento di pianificazione comunale concernente le aree demaniali marittime con finalità turistico - ricreative, regolamentano l'organizzazione dei litorali anche in relazione al territorio immediatamente attiguo, ivi compresa la regolamentazione dell'accessibilità viaria e pedonale delle aree nel loro complesso e dei singoli siti ai sensi dell'art. 29 L.R. 11 ottobre 1985, n. 23;

Rilevato che il PUL, ai sensi dell'art. 22 delle linee guida:

- è approvato secondo le procedure di cui agli artt. 20 e 21 della L.R. 45/89 e ss.mm.ii.;

- è soggetto alle disposizioni in materia di valutazione ambientale strategica (VAS) di cui all'art. 6 della parte II del D.Lgs. 152/2006 modificata dal D.Lgs. 4/2008;
- è soggetto al parere di cui all'art. 9 L.R. 12 agosto 1998, n.28;
- nel corso del suo procedimento di approvazione è trasmesso alla Direzione Generale della Pianificazione e Vigilanza Urbanistica e alla Direzione Generale degli Enti Locali, per le osservazioni e le valutazioni di competenza.

Precisato che tutti gli interventi previsti dal Piano di utilizzo dei litorali dovranno essere conformi:

- a quanto stabilito dagli artt. 28, 29, 30, 30bis, 30ter, 31, 32 e 33 delle norme di attuazione del PAI, come modificati con Decreto del Presidente della Regione n. 35 del 27/04/2018;
- allo Studio di compatibilità idraulica e geologico-geotecnica dell'intero territorio comunale di Arbus elaborato ai sensi dell'art. 8 c. 2 delle Norme di Attuazione del Piano stralcio per l'assetto idrogeologico (PAI) e approvato dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino regionale con Deliberazione n. del 1 del 17.07.2019.

Dato atto che il PUL:

- quale strumento attuativo, concorre a declinare una serie di obiettivi generali, contenuti sia nel PUC che nel PPR, riguardanti la fascia costiera come: modalità di gestione, utilizzo e salvaguardia della stessa quale "bene paesaggistico d'insieme", attuazione delle politiche di sviluppo delle potenzialità turistiche del territorio, attraverso azioni mirate all'allungamento della stagione turistica diretta anche a creare itinerari turistici con un'offerta integrata e incentrata non solo sul turismo balneare, coniugando anche componenti ambientali, paesaggistici, storico-culturali e archeologici;
- rappresenta uno dei principali strumenti di attuazione del PPR, quale atto di indirizzo per la gestione del demanio marittimo, che contribuisce alla tutela ambientale e paesaggistica in quanto rende fruibile la costa in senso ampio, non solo spaziale ma anche temporale, da parte degli abitanti e dei turisti, e crea le condizioni per nuovi investimenti e iniziative legate al turismo, da attuare nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 22-bis della L.R. n. 45/89 e ss.mm.ii.;
- costituisce pertanto un documento di fondamentale importanza in quanto disciplina la gestione e l'uso delle aree del demanio marittimo, con l'obiettivo di costituire un quadro regolamentativo, nell'ambito dell'organizzazione dei beni demaniali con finalità turistico - ricreative e per servizi pubblici, nonché relativamente al rilascio delle concessioni dei suddetti beni demaniali.

Dato atto che, a seguito della crescente domanda di servizi connessi alle attività turistico ricreative nell'ambito del demanio marittimo e le potenzialità complessive dal punto di vista dello sviluppo economico–produttivo che il litorale riveste nell'economia del territorio, è nata l'esigenza di disciplinare in maniera equilibrata la fruizione dei litorali, in termini di qualità dei servizi richiesti e di aspettative, senza trascurare la naturale esigenza di salvaguardia dei litorali costieri e di preservazione del patrimonio ambientale e culturale locale.

Considerata, quindi, l'importanza rivestita da questo fondamentale strumento urbanistico attuativo, si è reso necessario avviare l'iter di predisposizione dei documenti per l'approvazione del Piano utilizzo litorali. ai sensi degli artt. 20, 21 e 22-bis della legge regionale 22 dicembre 1989, n. 45 e ss.mm.ii., mediante stesura degli atti e tutto quanto necessario per l'approvazione definitiva.

Dato atto che con Determinazione del Responsabile Servizio Tecnico 2 R.G. n. 630 del 20.11.2018 si affidava, ai sensi dell'art. 36 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il servizio di redazione del Piano di Utilizzo del Litorale (PUL) e della relativa Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) al professionista RTP ABEILLE, avente costituito dal capogruppo mandatario Arch. Enrica Campus e dai mandanti, Arch. Stefania Rizzotti, Arch. Claudia Meli e Arch. Claudia Pintor.

Preso atto che:

- il 18.07.2019 si è riunita la commissione urbanistica per la discussione e l'esame del Documento strategico di Indirizzo per la redazione del Piano di Utilizzo dei Litorali di Arbus;

- con delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 26/07/2019 è stato approvato il documento strategico di indirizzo per la redazione del Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Arbus;
- il 28.04.2020 si è riunita, in videoconferenza, la commissione urbanistica per l'illustrazione, la discussione e l'esame della proposta di Piano di Utilizzo dei Litorali.
- il 05.09.2024 si è riunita, la commissione urbanistica per l'illustrazione, la discussione e l'esame del Piano di Utilizzo dei Litorali, adeguata alle nuove "Linee Guida" di cui alla D.G.R. n. 35/12 del 09/07/2020 e corredato di tutti gli elaborati cartografici e relazionali;

Considerato che:

- ai sensi del comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 45 del 22 dicembre 1989, recante "Strumenti di attuazione del piano urbanistico comunale": *"2. Gli strumenti di cui ai punti a), b), c), d) e d-bis), sono approvati, secondo le procedure di cui all'articolo precedente, con deliberazione del consiglio comunale in conformità a quanto previsto dal piano urbanistico comunale e nel rispetto delle direttive emanate dalla Regione ai sensi dell'articolo 5 e secondo i contenuti previsti dalla legge 17 agosto 1942, n. 1150, dalla legge 18 aprile 1962, n. 167, e dalla legge 22 ottobre 1971, n. 865 e successive modifiche ed integrazioni"*
- ai sensi del comma 4 dell'art. 21 della L.R. n. 45 del 22 dicembre 1989, recante "Procedura di approvazione del piano urbanistico comunale o intercomunale": *"4. Il consiglio comunale, entro i successivi trenta giorni, delibera sul Piano urbanistico preliminare e lo trasmette all'autorità competente in materia ambientale."*

Vista la nota protocollo n. 9148 del 20.05.2020 con la quale i professionisti incaricati RTP Abeille hanno trasmesso gli elaborati relativi al Piano di Utilizzo dei Litorali preliminare e di seguito elencati:

- Relazione di sintesi
- T1_ inquadramento territoriale
- T3_Proposta di progetto dei futuri usi della costa (suddivisa in 13 tavole in scala 1:2000).

Verificato che, ai sensi dello stesso art. 20, comma 2, L.R. 45/89, il Piano di Utilizzo dei Litorali preliminare di cui al punto precedente contiene gli indirizzi per la pianificazione, le analisi e le valutazioni inerenti agli aspetti relativi all'assetto idrogeologico, paesaggistico, ambientale e storico-culturale e insediativo.

Dato atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 22/05/2020 è stato approvato il Piano di Utilizzo dei Litorali preliminare;

Dato atto che con nota prot. n. 9772 del 03/06/2020 è stato trasmesso alla Provincia del SUD Sardegna il Piano di Utilizzo dei Litorali per "avvio della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS";

Vista la nota prot. gen. n. 18325 del 20.09.2024 con la quale i professionisti incaricati RTP Abeille hanno trasmesso gli elaborati relativi al Piano di Utilizzo dei Litorali e di seguito elencati:

- A – Lettura e regole
 - A1 - Relazione di Piano: dalla conoscenza al progetto del PUL
 - A2 - Norme attuative e regolamentari
 - B – Contesto e conoscenza
 - B1 - Carta di Inquadramento territoriale
 - B2 - Ambiti di Paesaggio e Sistemi costieri
 - B3.n - Aree programmabili
 - B4.n - Le previsioni urbanistiche sulla costa
 - B5.n - Accessibilità e usi attuali della costa
 - B6.n - Tutele paesaggistiche e ambientali
 - B7.n - Fisiologia della vegetazione e habitat
 - B8.n - Habitat – Rete Natura 2000
 - C – Progetto di Piano
 - C1.n - Disciplina della costa (zonizzazione)
 - C2.n - Il progetto per la fruizione della costa (sistema delle concessioni)
- Deliberazione del Consiglio Comunale

C3 - Modalità di attuazione
C4 - Tipologie e sistemi costruttivi
D- Valutazioni del Piano
D1 Screening di Valutazione di Incidenza Ambientale
D1.n- Habitat vs Progetto

Rilevato che alcuni ambiti territoriali disciplinati dal PUL ricadono in aree identificate come SIC (aree facenti parte della rete "Natura 2000") in ordine alle quali è prevista la procedura di valutazione di incidenza ambientale (VIncA) di cui all'art. 6, comma 3, della direttiva "Habitat" ai sensi dell'articolo 6 del DPR n. 120/2003 al fine di garantire – dal punto di vista procedurale e sostanziale - il raggiungimento di un rapporto equilibrato tra la conservazione soddisfacente degli habitat e delle specie e l'uso sostenibile.

Ritenuto di dover procedere all'adozione del Piano di Utilizzo dei Litorali nel rispetto della procedura di cui agli articoli 20 e 21 della L.R. n. 45 del 21 dicembre 1989 recante "Norme per l'uso e la tutela del territorio regionale" e ss.mm.ii., e delle ultime direttive approvate con deliberazione della Giunta Regionale n. 35/12 del 09/07/2020;

Acquisito sulla proposta il parere favorevole circa la regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Tecnico.

Preso atto che non è stato acquisito il parere circa la regolarità contabile, in quanto il presente atto non comporta riflessi diretti né indiretti sulla situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente.

Sentito il Sindaco che introduce la proposta e cede la parola al Consigliere Atzeni che illustra il punto;

Sentiti gli interventi di: Assessore Pani, Consigliere Lussu, Consigliere Schirru, Consigliera Tatti, Consigliere Pilia che vengono riportati nella registrazione audio del Consiglio Comunale;

Sentite le seguenti dichiarazioni di voto:

Il Consigliere Schirru: ritiene che il PUL debba essere approvato nel tempo più breve possibile ma con la dovuta ponderazione. In fase di osservazioni si faranno i dovuti approfondimenti. In questa sede le motivazioni della minoranza non sono così gravi da giustificare un voto contrario, perciò anticipa l'astensione con l'auspicio che si instauri confronto nelle fasi successive;

Il Consigliere Atzeni M. anticipa voto favorevole;

Preso atto che il Sindaco, a conclusione della discussione del punto all'ordine del giorno, lo sottopone al voto col seguente risultato:

Consiglieri presenti: 15

Consiglieri favorevoli: 10

Consiglieri contrari 0

Consiglieri astenuti 5 (Schirru, Pilia, Lussu, Tatti, Aru).

Per l'immediata eseguibilità il voto è identico.

DELIBERA

- **DI DARE ATTO** che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **DI ADOTTARE** ai sensi degli articoli 20 e 21 della L.R. n. 45/1989, la proposta di Piano di utilizzo dei litorali del Comune di Arbus, predisposto dalla RTP ABEILLE, composto dagli elaborati, come di seguito riportati, che costituiscono parte integrante del presente atto:

A – Lettura e regole

A1 - Relazione di Piano: dalla conoscenza al progetto del PUL
A2 - Norme attuative e regolamentari
B – Contesto e conoscenza
B1 - Carta di Inquadramento territoriale
B2 - Ambiti di Paesaggio e Sistemi costieri
B3.n - Aree programmabili
B4.n - Le previsioni urbanistiche sulla costa
B5.n - Accessibilità e usi attuali della costa
B6.n - Tutele paesaggistiche e ambientali
B7.n - Fisiologia della vegetazione e habitat
B8.n - Habitat – Rete Natura 2000
C – Progetto di Piano
C1.n - Disciplina della costa (zonizzazione)
C2.n - Il progetto per la fruizione della costa (sistema delle concessioni)
C3 - Modalità di attuazione
C4 - Tipologie e sistemi costruttivi
D– Valutazioni del Piano
D1 Screening di Valutazione di Incidenza Ambientale
D1.n- Habitat vs Progetto

- **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'articolo 20, comma 7. della L.R. n. 45/1989 e del punto 4) dell'allegato alla Delibera di Giunta Regionale n 5/48 del 29/01/2019, recante "*Legge regionale n. 1 del 17 gennaio 2019. Atto di indirizzo ai sensi dell'articolo 21, comma 2, della legge, in ordine ai procedimenti di approvazione degli atti di governo del territorio*":

- la presente deliberazione di adozione preliminare del PUL e i relativi allegati, saranno depositati entro 15 giorni dall'avvenuta efficacia presso la segreteria comunale e resi pubblici sul sito web istituzionale;
- dell'avvenuta adozione e del deposito verrà data notizia mediante la pubblicazione di idoneo avviso, nel BURAS, nell'albo pretorio online comunale e nella *homepage* del sito web istituzionale del Comune di Arbus;
- il presente piano interessa aree vincolate paesaggisticamente e dovrà pertanto essere trasmesso anche al Servizio di Tutela del Paesaggio della Regione Sardegna, per gli adempimenti di competenza in materia di compatibilità paesaggistica degli interventi programmati con il Piano Paesaggistico Regionale e con le disposizioni vincolistiche;
- entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso sul BURAS, chiunque potrà prendere visione del documento e presentare proprie osservazioni in forma scritta, le quali potranno essere accolte o rigettate con parere motivato dal Consiglio comunale che, tenuto conto di esse, delibererà l'approvazione definitiva;

- **DI DARE ATTO, altresì, che:**

- dalla data di adozione del presente Piano si applicano le norme di salvaguardia di cui all'art. 12 del DPR del 06 giugno 2001, n. 380 (T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia);
- il Piano di utilizzo dei litorali, entrerà in vigore dopo l'approvazione definitiva da parte del Consiglio comunale e subordinatamente all'avvenuto rilascio del parere di approvazione ex articolo 9 della L.R. 28/1998, il giorno dopo della pubblicazione dell'avvenuta approvazione definitiva sul B.U.R.A.S.;

- **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Tecnico di predisporre gli atti conseguenti alla presente deliberazione e di procedere l'attivazione degli eventuali procedimenti di competenza;

- **DI DICHIARARE**, a seguito di separata votazione, identica a quella espressa per il punto all'ordine del giorno, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 167.

La registrazione audio del Consiglio Comunale del 24.9.2024 è disponibile al link:

<https://www.comunearbus.it/it/service/page/Consiglio-Comunale-di-Arbus-del-24-09-2024/>
Deliberazione del Consiglio Comunale



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 41**

Ufficio Proponente: **Ufficio Tecnico**

Oggetto: **ADOZIONE PRELIMINARE DEL PIANO DI UTILIZZO DEI LITORALI (P.U.L.) AI SENSI DEGLI ARTT. 20 E 21 DELLA L.R. 45/89 E SS.MM.II.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Tecnico)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 20/09/2024

Il Responsabile di Settore
Gessa Paolo

Parere Contabile

Ufficio Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario

Data 20/09/2024

Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Benedetta Figus

Letto, approvato e sottoscritto

II PRESIDENTE

Salis Paolo

II SEGRETARIO COMUNALE

Maria Efsia Contini

PUBBLICAZIONE

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio il fino al

Arbus,

L'impiegato incaricato
